

## **О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОНТРАБАНДЕ НАРКОТИКОВ В УСЛОВИЯХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА**

Особое геополитическое положение Российской Федерации (РФ), существующие объективные сложности в организации и осуществлении пограничного и таможенного контроля в условиях Таможенного союза (ТС) и дальнейшей интеграции России в мировое сообщество, постоянные попытки организованных преступных группировок и отдельных криминальных элементов использовать российскую территорию для сбыта наркотиков и их транзита из регионов Центральной Азии в страны европейского континента и Америки, ставят контрабанду наркотических средств и наркоманию в ранг государственных проблем, представляющих угрозу национальной безопасности России.

В противодействии контрабанде наркотиков особая роль отводится таможенным органам (ТО) РФ. Так, в 2010 г. ТО РФ разработано и проведено 7 совместных международных операций по линии борьбы с незаконным оборотом наркотиков, по итогам которых из незаконного оборота изъято свыше 14 тонн наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, сильнодействующих веществ<sup>1</sup>.

В настоящее время на деятельность ТО РФ существенно влияют следующие факторы:

– осуществление таможенного регулирования на единой территории ТС России, Беларуси и Казахстана, что предполагает разделение «таможенной» и «государственной» границы (в Таможенном кодексе ТС фигурирует термин «таможенная граница таможенного союза»), однако государственная граница у каждого из государств – членов ТС своя, что существенно влияет на применение ТО РФ как различных форм таможенного контроля, так и на осуществление оперативно-розыскной и иной правоохранительной деятельности;

– достигнутое соглашение о вступлении России во Всемирную торговую организацию (ВТО) и поэтапное упрощение таможенных формальностей при пересечении товарами таможенной границы ТС и государственной границы РФ;

---

<sup>1</sup>Таможенная служба Российской Федерации в 2010 году. Справочные материалы к заседанию коллегии ФТС России. М, 2011. С. 43.

– передислокация подразделений ТО России из центральных регионов страны к границе в рамках Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах приближенных к государственной границе РФ;

– незавершенность правовой регламентации ряда аспектов деятельности в условиях ТС и требующая совершенствования на международном и федеральном уровне нормативная правовая база ТО РФ;

– переход пограничных органов ФСБ России на преимущественно оперативный способ охраны границы и сокращение в приграничной полосе их войсковых подразделений.

В сложившихся условиях существенно возрастает роль оперативно-розыскной деятельности (ОРД) таможенных органов России<sup>2</sup>, так как при отсутствии войсковых сил и средств в приграничной полосе проведение оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ) становится основным способом получения информации о признаках и фактах совершения преступлений, в т. ч. контрабанды наркотических средств.

Спецификой деятельности оперативно-розыскных подразделений (ОРП) ТО является то, что борьба с контрабандой наркотических средств не ограничивается рамками таможенного оформления и таможенного контроля, а осуществляется на всей территории России. Таким образом, обеспечиваются полнота и непрерывность по месту и времени процесса выявления, предупреждения и пресечения противоправной деятельности, связанной с контрабандным ввозом наркотиков в Россию и их транзитом через ее территорию.

Практика деятельности ТО РФ свидетельствует, что наибольший эффект в борьбе с контрабандой наркотиков заключается в комплексном применении имеющихся сил и средств<sup>3</sup>, в т. ч. с применением

---

<sup>2</sup>Таможенный кодекс Таможенного союза. Ст. 7. Ч 2. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности». Ст. 13. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Ст. 19. Ч. 1, п. 5.

<sup>3</sup>Подробнее о практике комплексного применения сил и средств ТО РФ см.: Козловский А.Ю. Вопросы практики борьбы таможенных органов с контрабандой наркотических средств и их прекурсоров // Контрабанда, коррупция, отмывание грязных денег, терроризм: проблемы мирового сообщества на границе тысячелетий: Сборник докладов на международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы борьбы с трансграничной преступностью». М.: РИО РТА, 2003. С. 27-36; Козловский А.Ю. Противодействие контрабанде наркотиков с использованием оперативно-розыскной деятельности таможенных органов Российской Федерации // Сборник статей по проблемам правоохранительной деятельности. Спец. вып. 14 (2) по материалам Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы противодействия правоохранительных органов Российской Федерации незаконному обороту наркотиков», Москва, 25 ноября 2010 года. М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2010. С. 51-57 и др.

служебных собак<sup>4</sup>, а также возможностях сочетания гласных и негласных форм деятельности. Это позволяет ТО России при поступлении оперативной информации от их ОРП и взаимодействующих органов ФСБ, МВД, ФСКН России своевременно пресекать в процессе таможенного контроля противоправную деятельность лиц, ввозящих наркотики на российскую территорию. А в случае выявления признаков преступной деятельности в ходе таможенного оформления и таможенного контроля – самостоятельно или во взаимодействии с правоохранительными органами России и зарубежных государств, осуществлять операции или ОРМ по пресечению каналов транзита через российскую территорию или поставки в Россию наркотических средств и их прекурсоров.

Так, в 2010 г. ТО РФ по оперативным данным возбуждено 3 252 уголовных дела по фактам нарушения таможенного законодательства, из них по ч. 4 ст. 188 УК РФ (контрабанда, совершенная группой лиц) – 225 уголовных дел. Правоохранительными подразделениями по борьбе с контрабандой наркотиков ФТС России проведено самостоятельно и во взаимодействии с российскими правоохранительными органами 29 ОРМ и международных операций по методу «контролируемая поставка», в результате которых изъято около 500 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ<sup>5</sup>.

В настоящее время деятельность ТО РФ осуществляется в условиях ТС и вступления России в ВТО, что ввиду незавершенности оборудования границ России и ТС создает предпосылки для увеличения контрабандного потока наркотиков. Учитывая изложенное, для повышения эффективности деятельности ТО РФ предлагается внедрить специфические подходы к организации и осуществлению ими ОРД, в основе которых должна быть система оперативно-розыскных мер, позволяющая рационально использовать имеющиеся силы и средства, формы и методы. При этом подразделения, осуществляю-

---

<sup>4</sup>В 2010 г. количество случаев результативного применения служебных собак увеличилось по сравнению с 2009 г. в 1,2 раза. Специалистами кинологами со служебными собаками в ходе ОРМ и таможенного контроля в 723 случаях изъято свыше 14 т 280,3 кг наркотических средств и сильнодействующих веществ, 7 117,8 млн сильнодействующих веществ. (Таможенная служба Российской Федерации в 2010 году. Справочные материалы к заседанию коллегии ФТС России. М, 2011. С. 47–48).

<sup>5</sup>Таможенная служба Российской Федерации в 2010 году. Справочные материалы к заседанию коллегии ФТС России. М, 2011. С. 43.

щие таможенный контроль и таможенную проверку должны являться неотъемлемой составной частью названной системы мер.

Полагается, что основными элементами оперативно-розыскной системы мер ТО РФ<sup>6</sup> по борьбе с контрабандой наркотических средств в условиях ТС должны стать:

- анализ оперативной обстановки, в т. ч. совместно с взаимодействующими подразделениями пограничных и территориальных органов ФСБ, МВД и ФСКН России;
- организация взаимодействия ОРП ТО с пограничными и территориальными органами ФСБ России, МВД и ФСКН России с целью своевременного получения упреждающей информации о провозе контрабанды наркотиков;
- распределение между взаимодействующими органами (ОРП ТО, пограничных и территориальных органов ФСБ России, МВД России, ФСКН России) участков сосредоточения основных усилий;
- разработка системы оперативно-розыскных и иных мер по организации выявления, предупреждения, пресечения и расследования преступлений, связанных с контрабандным перемещением наркотиков через границу с использованием конкретного вида транспорта;
- разработка системы признаков, свидетельствующих о перемещении (намерении переместить) наркотиков через границу контрабандным способом;
- доведение до представителей подразделений таможенных и иных органов, осуществляющих свою контролируемую деятельность в пунктах пропуска через границу, разработанной системы признаков, а также форм, методов и способов перемещения контрабанды наркотиков конкретным видом транспорта;
- расстановка и подготовка оперативных сил и средств в целях своевременного выявления признаков контрабанды наркотиков;
- непосредственное осуществление оперативного поиска признаков и фактов перемещения наркотиков через границу контрабандным

---

<sup>6</sup>О системе мер по противодействию контрабанде, перемещаемой автомобильным транспортом см.: Козловский А.Ю. О противодействии контрабанде, перемещаемой автомобильным транспортом // Вестник Российской таможенной академии, № 3, 2010. – С. 73–82; Козловский А.Ю. К вопросу о противодействии оперативно-розыскных подразделений таможенных органов Российской Федерации контрабанде, перемещаемой автомобильным транспортом вне пунктов пропуска через таможенную (государственную) границу // Сборник статей по проблемам правоохранительной деятельности. Вып. 10 (1). М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2009 – С. 84–90.

способом, а также лиц совершающих, совершивших и вынашивающих намерение совершить указанное преступление;

- организация взаимодействия ОРП ТО с подразделениями таможенных и иных органов, осуществляющих свою контролируемую деятельность в пунктах пропуска через границу, в процессе осуществления оперативного поиска признаков и фактов контрабанды наркотиков;
- осуществление мероприятий по проверке надежности выработанной системы мер по борьбе с контрабандой наркотиков.

Полагается, что при разработке системы признаков, свидетельствующих о перемещении наркотиков (намерении их переместить) контрабандным способом, целесообразно использовать имеющийся опыт досмотровых подразделений ТО РФ по вскрытию способов контрабандного провоза наркотиков<sup>7</sup>.

Наработанная практика ТО России свидетельствует, что любая, внедренная в практическую деятельность теоретическая разработка подлежит регулярной проверке на предмет надежности и в целях ее совершенствования. Не является исключением, и предлагаемая система оперативно–розыскных мер.

С этой целью целесообразно:

- проводить анализ тактики действий и обстоятельств задержаний лиц и транспортных средств, пытавшихся переместить наркотики контрабандным способом;
- на основе проведенного совместно с взаимодействующими субъектами ОРД анализа оценивать состояние оперативно–розыскных мер по противодействию контрабанде наркотиков и разрабатывать единые рекомендации по ее совершенствованию, а также расстановке оперативных сил и средств;
- проводить разбирательства по фактам провоза контрабанды наркотиков в целях вскрытия и устранения причин, способствующих совершению преступлений;
- направлять в пункты пропуска через границу учебных объектов (лиц и транспортных средств) для проверки бдительности и

---

<sup>7</sup>Таковыми способами могут быть: провоз наркотиков в чемоданах и сумках с двойным дном, во внутренних полостях различных предметов (статуэток, музыкальных инструментах и т.п.), в постельном белье, на теле и под стельками ботинок, внутри плодов овощей и фруктов, в консервных банках заводской упаковки, путем импрегнирования (пропитки) подкладки одежды, в желудочно–кишечном тракте, в т. ч. путем заглатывания и упаковки, не позволяющей выявить наркотик путем рентгена с закрепляющим лекарством, с использованием надувных шариков и презервативов и др.

подготовленности должностных лиц, осуществляющих таможенный контроль в пунктах пропуска через границу, а также сотрудников ОРП ТО и оперативных средств.

- по результатам командирования учебных объектов проводить совместно с взаимодействующими субъектами ОРД разбор и устранять выявленные причины и условия, способствующие контрабандной деятельности.

Таким образом, рассмотрев некоторые вопросы противодействия контрабанде наркотиков в условиях ТС, можно сделать следующие выводы:

1. В условиях осуществления таможенного регулирования на единой таможенной территории ТС и вступления России в ВТО, а также сокращения в приграничной полосе войсковых подразделений пограничных органов ФСБ России роль ОРД таможенных органов РФ возрастает.
2. В целях повышения эффективности противодействия контрабанде наркотических средств и их прекурсоров целесообразно использовать систему оперативно-розыскных мер, предусматривающую комплексное использование всех имеющихся у ТО РФ сил и средств. Применение предлагаемой системы мер обеспечит полноту и непрерывность по месту и времени процесса выявления, предупреждения и пресечения контрабандной деятельности, связанной с транспортировкой наркотиков.
3. В процессе международного и межведомственного взаимодействия ТО РФ с правоохранительными органами и спецслужбами России и зарубежных государств в целях противодействия контрабанде наркотиков целесообразно активизировать совместное проведение ОРМ и крупномасштабных операций, направленных на выявление и пресечение контрабандных каналов, противоправной деятельности оптовых поставщиков и распространителей наркотиков, организованных преступных групп, а также на вскрытии мест изготовления, каналов транспортировки и мест складирования наркотических средств и их прекурсоров.